



**НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ**  
**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ**  
**ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**  
**В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Согласовано**

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам  
совершенствования законодательства в  
строительной сфере  
(протокол № 4 от 1 февраля 2013 г.)

**Утверждено**

Вице - Президент НОСТРОЙ

  
(подпись)  
«21» фев 2013 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам правовой экспертизы проекта федерального закона**  
**«О внесении изменений в статью 55 Градостроительного кодекса**  
**Российской Федерации и в отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации»**

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанного СРО НП строительных организаций Кемеровской области «ГЛАВКУЗБАССТРОЙ» (далее - СРО НП «ГКС»).

Правовая экспертиза законопроекта проводилась 1 февраля 2013 года на заседании Экспертного Совета с участием следующих членов Экспертного Совета:

1. Глушкова Антона Николаевича – НП СРО «Саморегулируемая корпорация строителей Красноярского края»– Председателя Экспертного Совета;
2. Бандорина Леонида Евгеньевича – директора Департамента нормативного обеспечения и развития саморегулирования Национального объединения строителей – заместителя Председателя Экспертного Совета;
3. Андреева Николая Владимировича – НП «СТРОЙГАРАНТ»;
4. Бондаренко Игоря Николаевича – НП «Балтийский строительный комплекс»;
5. Герасимова Алексея Петровича – НП «Содружество строителей»;
6. Дубининой Наталье Анатольевны – НП СРО «Объединение строителей Астраханской области»;
7. Звягинцева Максима Геннадьевича – НП СРО «МОЛО»;
8. Карноуха Игоря Николаевича – НП СРО «Центрстройэкспертиза-статус»;
9. Косова Олега Владимировича – НП «Объединение строителей подземных сооружений, промышленных и гражданских объектов»;
10. Кудинова Евгения Владимировича – НП «Сахалинстрой»;
11. Кузьма Ирины Евгеньевны – НП «Орловское региональное объединение строителей»;
12. Курикалова Юрия Леонидовича – СРО НП «Инженерные системы – монтаж»;
13. Мешалова Александра Валентиновича – НП «Объединение нижегородских строителей»;
14. Москвитина Максима Валерьевича – СРО НП «Ассоциация строителей профессионалов»;
15. Разумовой Натальи Михайловны – НП СРО «ССК УрСиб»;

16. Ребрищева Игоря Николаевича – НП «СРО «Межрегиональный альянс строителей»;
17. Романцовой Надежды Павловны – НП СРО «Союз стройиндустрии Свердловской области»;
18. Сапегинной Ирины Сергеевны – НП СРО «Объединение строителей «МОНОЛИТ»;
19. Терешина Николая Владимировича – СРО НП «Объединение строителей Тульской области»;
20. Тефикова Константина Эдемовича – СРО НП «Строители Воронежской области»;
21. Федорченко Максима Владиславовича – НП СРО «Строительное региональное партнерство»;
22. Флейдера Евгения Борисовича – НП СРО «Содействие развитию стройкомплекса Дальнего Востока»;
23. Фомагина Валерия Борисовича – СРО НП «ЮграСтрой»;

При проведении правовой экспертизы Экспертный Совет проанализировал текст законопроекта, перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона. В качестве пояснительной записки рассматривалось письмо СРО НП «ГКС» от 25.07.2012 № ГКС-426 с обоснованием актуальности разработанного законопроекта.

Законопроект направлен на установление обязанности владельца опасного объекта осуществлять страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте после ввода его в эксплуатацию. В этих целях законопроект предусматривает исключение пункта 10 из части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), а также абзаца второй части 4 статьи 8 Федерального закона от 12.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», предусматривающих необходимость заключения договора страхования гражданской

ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте до ввода опасного объекта в эксплуатацию. Кроме того, законопроектом предлагается изменить формулировку понятия «эксплуатация опасного объекта», содержащейся в пункте 5 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», исключив из указанной формулировки стадию ввода объекта в эксплуатацию. Также предлагается изменить содержание части 2 статьи 4 указанного Федерального закона, установив, что без исполнения обязанности по страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, не допускается именно эксплуатация такого объекта, а не ввод объекта в эксплуатацию, как это предусмотрено действующей редакцией.

Экспертный Совет, оценивая актуальность законопроекта, пришёл к выводу о наличии коллизии правовых норм, содержащихся в законодательстве о градостроительной деятельности, законодательстве в области промышленной безопасности и в Федеральном законе от 27.07.2010 № 225-ФЗ. Заключение договора страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте до ввода его в эксплуатацию приводит к возникновению отрицательной правоприменительной практики, при которой происходит увеличение сроков ввода объектов в эксплуатацию.

В соответствии с частью 7 статьи 39 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и частью 4 статьи 8 Федерального закона от 12.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» порядок ввода объектов в эксплуатацию, в том числе опасных производственных объектов, осуществляется в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. Статьёй 55 Кодекса установлен порядок ввода объекта в эксплуатацию, который предусматривает необходимость получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Эксплуатация объекта капитального строительства без

разрешения на ввод его в эксплуатацию является нарушением законодательства и влечёт за собой ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьёй 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ к опасным объектам, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование гражданской ответственности, относятся, в том числе, опасные производственные объекты, которые подлежат регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов и на которых:

а) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества (воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, токсичные, высокотоксичные, а также представляющие опасность для окружающей природной среды);

б) используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия;

в) используются стационарно установленные грузоподъёмные механизмы, эскалаторы (в том числе лифты и эскалаторы на объектах торговли, общественного питания, в административных учреждениях и на иных объектах, связанных с обеспечением жизнедеятельности граждан), канатные дороги, фуникулёры;

г) получают расплавы чёрных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;

д) ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях.

Поскольку до ввода объекта в эксплуатацию такой объект не может эксплуатироваться, и, соответственно, на нём не могут производиться вышеуказанные работы, то не введённый в эксплуатацию объект не может рассматриваться как опасный производственный объект, поэтому на него не должны распространяться требования Федерального закона от 27.07.2010

№ 225-ФЗ об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта.

Кроме того, пунктом 14 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утверждённого приказом Ростехнадзора от 04.07.2007 № 606 (в ред. приказа Ростехнадзора от 01.12.2011 № 676), установлено, что государственная функция по регистрации опасных производственных объектов исполняется регистрирующими органами Ростехнадзора в отношении организаций, эксплуатирующих действующие опасные производственные объекты. Таким образом, не введённые в эксплуатацию объекты не могут быть зарегистрированы в качестве опасных производственных объектов.

Вместе с тем, Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ, а также Правила обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2011 № 916, предусматривают необходимость заключения договора страхования гражданской ответственности владельцем опасного объекта до ввода указанного объекта в эксплуатацию и до государственной регистрации его как опасного производственного объекта. Исходя из установленных в указанных нормативных правовых актах норм, в том числе содержащихся в пункте 5 части 2 и в части 2 статьи 4 Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ, такими владельцами опасного объекта могут быть подрядчик или заказчик, являющиеся сторонами договора строительного подряда. Поскольку указанные лица после ввода объекта в эксплуатацию и его государственной регистрации могут и не осуществлять эксплуатацию такого объекта, то заключённый с ними договор страхования требует изменений, связанных с заменой страхователя, внесения в страховой полис государственных регистрационных номеров, а также выполнение иных предусмотренных законодательством процедур. В связи с этим в настоящее время сложилась отрицательная правоприменительная

практика, в соответствии с которой существуют факты отказа страховых организаций заключать договоры страхования гражданской ответственности до ввода объекта в эксплуатацию и его государственной регистрации.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет приходит к следующему выводу:

проект федерального закона «О внесении изменений в статью 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанный СРО НП «ГКС», является актуальным, отвечает интересам строительного комплекса, устраняет коллизии правовых норм, исключает отрицательную правоприменительную практику, при которой увеличиваются сроки ввода объектов в эксплуатацию, и рекомендуется для внесения в Государственную Думу.

Председатель Экспертного Совета



А.Н.Глушков

Заместитель председателя Экспертного Совета



Л.Е.Бандорин